

UCHWAŁA Nr 3 / 66 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 27 listopada 2018 r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0019/17
pn. „Poprawa bezpieczeństwa zdrowotnego w Regionie Bieszczadzkim poprzez
rozbudowę i przebudowę SP ZOZ w Sanoku – ETAP I Blok Operacyjny
i Centralna Sterylizatornia” realizowanego przez SP ZOZ w Sanoku
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- Uchwały Nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014 – 2020, zmienionej uchwałą nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz zmiany uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r., zmienionej uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz zmiany uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 marca 2019 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0019/17 pn. „Poprawa bezpieczeństwa zdrowotnego w Regionie Bieszczadzkim poprzez rozbudowę i przebudowę SP ZOZ

w Sanoku – ETAP I Blok Operacyjny i Centralna Sterylizatornia” realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Sanoku.

§ 2

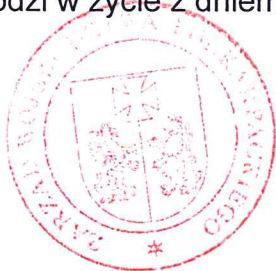
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Ewa Draus

Ewa Draus

UZASADNIENIE

W dniu 24 października 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 356/7552/17 wybrał do dofinansowania z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ-0018-001/16 w osi priorytetowej VI „Spójność przestrzenna i społeczna”, działanie 6.2.1 „Infrastruktura ochrony zdrowia”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 projekt pn. „Poprawa bezpieczeństwa zdrowotnego w Regionie Bieszczadzkim poprzez rozbudowę i przebudowę SP ZOZ w Sanoku – ETAP I Blok Operacyjny i Centralna Sterylizatornia” realizowany przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Sanoku. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|---|-------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 19 919 225,13 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: | 19 770 833,40 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 9 994 156,23 zł, |
| 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi: | 9 925 068,90 zł, |

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 2 118 865,68 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 31 stycznia 2017 r. do 31 sierpnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 6.2.1 „Infrastruktura ochrony zdrowia”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 3 listopada 2017 r., znak SP ZOZ/SAN/DA/131/2017, uzupełnionym pismem z dnia 8 listopada 2017 r., znak SP ZOZ/SAN/DA/132/2017 Wnioskodawca zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r. Z podanego wówczas uzasadnienia wynikało, iż SP ZOZ w Sanoku podjął kroki zmierzające do jak najszybszego przystąpienia do realizacji zasadniczej części projektu, poprzez ogłoszenie przetargu nieograniczonego jeszcze przed rozstrzygnięciem konkursu. Jednak z uwagi na nieotrzymanie dofinansowania i umieszczenie projektu na liście rezerwowej przetarg został unieważniony. W związku z tym kolejne postępowanie zostało wszczęte po podpisaniu umowy o dofinansowanie, jednak z terminem odpowiednio dłuższym gwarantującym realizację inwestycji. Mając powyższe na uwadze Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 364/7682/17 z dnia 14 listopada 2017 r. wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r.

Kolejnym pismem z dnia 6 listopada 2018 r., znak SPZOZ/SAN/148/2018, Beneficjent zwrócił się z prośbą o wyrażenie zgody na wydłużenie terminu zakończenia realizacji przedmiotowego projektu do dnia 31 marca 2019 r. argumentując swój wniosek potrzebą wykonania projektu budowlanego zamiennego m.in. w zakresie zmiany zabezpieczenia wykopu przy budynku A, posadowienia

budynku B, zmiany zagospodarowania terenu oraz zmiany technologii wzmocnienia istniejących stropów. Wprowadzone w trakcie realizacji zamówienia zmiany powodują konieczność przesunięcia terminu zakończenia realizacji zamówienia, na co Beneficjent przedstawił stosowne uzasadnienie pod kątem zgodności z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o 6 miesięcy poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 13 listopada 2018 r., znak PI-VII.433.6.33.2017.GW, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi (pismo z dnia 15 listopada 2018 r.) Beneficjent poinformował, iż po ponownym przeanalizowaniu sytuacji związanej z realizacją projektu, podtrzymuje zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu do dnia 31 marca 2019 r.

W związku ze zmianą terminów zakończenia realizacji projektów istotne znaczenie ma fakt, iż w 6 osi priorytetowej jednym ze wskaźników określających Ramy Wykonania na rok 2018 jest wskaźnik "Liczba wspartych podmiotów leczniczych". Wskaźnik ten odnosi się m.in. do produktów, które powstaną w związku z realizacją zarówno ww. projektu jak i pozostałych projektów realizowanych w ramach tego poddziałania. W związku z tym, aby możliwe było utrzymanie pełnej alokacji dla Województwa Podkarpackiego zawierającej specjalnie wydzielone środki, (tzw. rezerwę wykonania) konieczne jest zatwierdzenie do końca 2018 r. końcowych wniosków o płatność minimum 7 projektów dotyczących ochrony zdrowia.

Z uwagi na fakt, iż jeszcze przed podpisaniem umowy o dofinansowanie termin zakończenia realizacji ww. projektu został wydłużony do dnia 31 grudnia 2018 r., to przedmiotowy projekt nie mógłby być jednym z projektów, które zostaną rozliczone do końca 2018 roku i w których osiągnięty zostanie ww. wskaźnik.

W ramach poddziałania 6.2.1 „Infrastruktura ochrony zdrowia” realizowane są 23 projekty. Dotychczas złożone zostały wnioski o płatność końcową w odniesieniu do 8 projektów, (w tym 2 wnioski zostały już zatwierdzone). W związku z tym można przyjąć, iż wymagany w celu pozyskania dodatkowych środków dla Województwa Podkarpackiego ww. wskaźnik zostanie osiągnięty.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m.in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014 – 2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

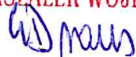
Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 marca 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA



Ewa Draus